

## UZASADNIENIE

### I. Potrzeba i cel wydania aktu.

Rada Ministrów na posiedzeniu w dniu 11 lipca 2018 r. przyjęła dokument pn.: „Informacja dotycząca deregulacji obowiązku stosowania pieczęci/pieczątek przez obywateli i przedsiębiorców” (protokół ustaleń posiedzenia Rady Ministrów nr 26/2018) oraz zobowiązała Członków Rady Ministrów do rezygnacji, w terminie jednego roku od dnia przyjęcia Informacji, z obowiązku stosowania pieczęci/pieczątek przez obywateli przedsiębiorców, określonego w aktach prawnych wymienionych w załączniku do Informacji.

W określonym w załączniku do Informacji Wykazie aktów prawnych rekomendowanych do deregulacji obowiązku stosowania pieczęci/pieczątek przez obywateli i przedsiębiorców, w zestawieniu aktów będących we właściwości Ministra Sportu i Turystyki wskazano między innymi rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 26 sierpnia 2002 r. w sprawie ustanowienia odznaki honorowej „Za Zasługi dla Turystyki”, ustalenia jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz sposobu noszenia (Dz. U. poz. 1232). Do przeprowadzenia niezbędnych czynności legislacyjnych w odniesieniu do ww. rozporządzenia Rady Ministrów, upoważniony jest Minister Sportu i Turystyki.

Zgodnie z przyjętą przez Radę Ministrów Informacją, celem deregulacji obowiązku stosowania pieczęci/pieczątek przez obywateli i przedsiębiorców jest zliberalizowanie przepisów w tym zakresie, poprzez otwarcie katalogu form czytelnego oznaczania podmiotu lub jego cech indywidualnych (np. w zakresie posiadanych uprawnień). Nie przewiduje się wykluczenia możliwości stosowania pieczęci/pieczątek w ogóle, jeżeli - z punktu widzenia podmiotu - jest to rozwiązanie wygodne. Intencją jest natomiast, by przepisy bądź pozanormatywne procedury nie nakładały bezwzględnego wymogu w tym zakresie.

Minister Sportu i Turystyki wobec tak sformułowanych zaleceń uznał, że najlepszą formą ich realizacji będzie określenie nowych wzorów wniosków o nadanie odznaki honorowej „Za zasługi dla Turystyki”, a także zrezygnowanie w nowych wzorach z wymogu obligatoryjnego posługiwania się przez wnioskodawcę pieczęcią. Zaproponowano, żeby sposobem identyfikującym wnioskodawcę w treści wniosku był: „Czytelny podpis wnioskodawcy ze wskazaniem pełnionej funkcji”. Obowiązek wskazania funkcji przez wnioskodawcę koresponduje bowiem z określonym w § 3 rozporządzenia zmienianego

katalogiem wnioskodawców. Zgodnie bowiem z ww. przepisem odznakę nadaje minister właściwy do spraw turystyki z własnej inicjatywy lub na wniosek:

- 1) ministra lub kierownika urzędu centralnego;
- 2) kierownika jednostki organizacyjnej podległej lub nadzorowanej przez ministra właściwego do spraw turystyki;
- 3) wojewody, marszałka województwa;
- 4) kierownika placówki zagranicznej Rzeczypospolitej Polskiej, podległej ministrowi właściwemu do spraw zagranicznych;
- 5) organu statutowego krajowej organizacji społecznej i stowarzyszenia działającego na rzecz turystyki – w odniesieniu do pracowników i działaczy tych organizacji.

Należy podkreślić, że wszystkie ww. podmioty określone jako potencjalni wnioskodawcy charakteryzuje to, że przyznane im uprawnienie do wystąpienia z wnioskiem o nadanie odznaki jest pochodną pełnionej przez nie funkcji. Należy wskazać, że posługiwanie się przez te podmioty pieczęcią przy wykonywaniu czynności związanych z pełnieniem tej funkcji, wydaje się oczywistym sposobem identyfikacji. Pomimo, zatem zniesienia projektowanymi przepisami obligatoryjnego posługiwania się pieczęcią przez składającego wniosek o przyznanie odznaki, posłużenie się nią, nie będzie mogło być uznane za uchybienie formalne wnioskowi.

## **II. Obecny stan w dziedzinie, która ma być unormowana.**

W załączniku nr 1 oraz nr 2 do obowiązującego rozporządzenia w sprawie ustanowienia odznaki honorowej „Za Zasługi dla Turystyki”, ustalenia jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz sposobu noszenia, określono odpowiednio: „Wzór wniosku o nadanie odznaki honorowej "Za zasługi dla Turystyki" osobie fizycznej” oraz „Wzór wniosku o nadanie odznaki honorowej "Za zasługi dla Turystyki" organizacji lub innej instytucji”. W pierwszym z ww. wymienionych wzorów przewidziano miejsce na złożeniu pieczęci i podpisu przez kierownika jednostki organizacyjnej przedstawiającej wniosek, natomiast w drugim wzorze określono miejsce na złożenie podpisu oraz pieczęci imiennej wnioskodawcy.

## **III. Przewidywane skutki prawne wejścia aktu w życie.**

Rezygnacja z obligatoryjnego posługiwania się przez wnioskującego o nadanie odznaki honorowej "Za zasługi dla Turystyki" czyni zadość idei redukcji obciążeń administracyjnych

dla obywateli, jednocześnie wypełnia zobowiązanie jakie w tym zakresie nałożył na Ministra Sportu i Turystyki oraz innych Członków Rady Ministrów dokument rządowy pt. „Informacja dotycząca deregulacji obowiązku stosowania pieczęci/pieczątek przez obywateli i przedsiębiorców”. Ponadto rezygnacja z ww. wymogu wpłynie na szybkość procedur dotyczących rozpatrywania wniosków o nadanie odznaki.

W przypadku wniosków o przyznanie odznaki złożonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, wnioski te rozpatruje się zgodnie z przepisami dotychczasowego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 sierpnia 2002 r. w sprawie ustanowienia odznaki honorowej "Za Zasługi dla Turystyki", ustalenia jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz sposobu noszenia (Dz. U. poz. 1232).

Proponuje się by rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sportu i Turystyki.

Jednocześnie, zgodnie z § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Nie dokonywano oceny OSR w trybie § 32 Regulaminu Pracy Rady Ministrów.