

Warszawa, 3 lipca 2013 r.



**MINISTERSTWO
SPORTU I TURYSTYKI**

PODSEKRETARZ STANU

Katarzyna Sobierajska

DT-II/077/11/2013/KS/49

Pan

Wojciech Kowalczyk

Podsekretarz Stanu

Ministerstwo Finansów

W nawiązaniu do konferencji uzgodnieniowej dotyczącej projektu założeń projektu ustawy o Turystycznym Funduszu Gwarancyjnym, która miała miejsca 20 czerwca 2013 r. oraz uwag zgłoszonych przez Ministerstwo Finansów w pismach z dnia 20 maja (nr FN-6/0310/61-2/MPO/RWPD-32922/2013/RD-47713/2013) oraz 26 czerwca 2013 r. (nr FN-6/0310/61-2/MPO/RWPD-32922/2013/RD-63281/2013), uprzejmie proszę o przyjęcie poniższego stanowiska Ministerstwa Sportu i Turystyki.

Przyjmujemy sugestię Ministerstwa Finansów, iż należy dążyć do funkcjonowania Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego w formie samofinansowania. W związku z tym, rezygnujemy z zapisania w projekcie założeń projektu ustawy o Turystycznym Funduszu Gwarancyjnym możliwości przyznawania Funduszowi dotacji z budżetu państwa. Zakładamy, że całość działań Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego będzie finansowana ze składek lub innych źródeł. Należy jednak zauważyć, że aby Fundusz mógł jak najszybciej, od dnia ogłoszenia ustawy, zacząć efektywnie funkcjonować – co jest priorytetem administracji rządowej w celu zapewnienia pełnego bezpieczeństwa klientów biur podróży, niezbędne jest jego dokapitalizowanie z budżetu w postaci zwrotnej pożyczki. Środki, które byłyby przekazane na uruchomienie Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego zostałyby zwrócone, w możliwie szybkim terminie, ze zgromadzonych składek.

Powołując się na wspomnianą również w stanowisku Ministerstwa Finansów Dyrektywę 90/314, należy zwrócić uwagę, iż nakłada ona obowiązek zapewnienia pełnego zwrotu kosztów oraz repatriacji dla turystów w przypadku niewypłacalności biur podróży na organizatorów turystyki i pośredników turystycznych. Jednocześnie, wymaga stanowczego podkreślenia fakt, iż linia orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości UE w odniesieniu do art. 7 Dyrektywy jednoznacznie wskazuje, że ustanowiono „zobowiązanie skutku”. Obowiązkiem państwa jest zapewnić takie rozwiązania prawne, aby ochrona klientów była

skuteczna i całkowita. Państwo członkowskie, które nie zapewni systemu pełnego zwrotu kosztów może być narażone na skargi odszkodowawcze ze strony obywateli z tytułu niewłaściwego wdrożenia dyrektywy gwarantującej konkretne i identyfikowalne prawa jednostkom, co potwierdził Trybunał Sprawiedliwości UE w wyrokach w sprawach Dillenkofer (1994) i Rechberger (1997).

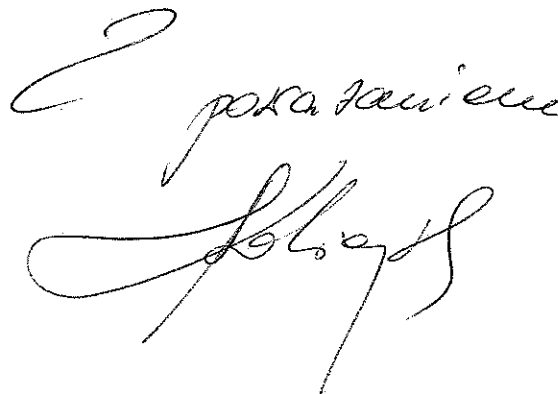
Należy także zwrócić uwagę, iż projekt założeń projektu ustawy o Turystycznym Funduszu Gwarancyjnym nie przewiduje członkostwa organizatorów turystyki i pośredników turystycznych w przedmiotowym Funduszu, a obligatoryjny obowiązek odprowadzania na jego rzecz składek dla wszystkich podmiotów zarejestrowanych w Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych.

Trzeba również mieć na uwadze, iż branża turystyczna jest rozdrobniona i nie dysponuje wystarczającymi środkami, które mogłyby być przeznaczone na uruchomienie Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego. Bankowy Fundusz Gwarancyjny w swojej początkowej fazie również został wsparty ze środków budżetowych.

Jednocześnie, uznajemy za słuszną uwagę odnośnie uwzględnienia w organach statutowych Funduszu przedstawicieli przedsiębiorców, którzy będą na jego rzecz odprowadzać składki. Taka propozycja znajduje się już w projekcie założeń.

W odniesieniu do uwagi Ministerstwa Finansów dotyczącej braku uzasadnienia wzrostu planu wydatków w zakresie wynagrodzeń w części 40 – Turystyka, uprzejmie informujemy, iż zasadne jest zwiększenie planu wydatków w zakresie wynagrodzeń – o wynagrodzenie 3 etatów kalkulacyjnych – w związku z realizacją nowego zadania związanego z nadzorem i kontrolą nad Turystycznym Funduszem Gwarancyjnym. W odniesieniu do corocznych kontroli Najwyższej Izby Kontroli (kontrola wykonania zadań i budżetu) brak prawidłowego lub niepełnego nadzoru i kontroli nad Funduszem może skutkować naruszeniem przepisów i procedur przez kierownika jednostki. Obecny fundusz wynagrodzeń nie zabezpieczy w optymalny sposób nowego zadania.

W celu uzgodnienia powyższych rozbieżności uprzejmie zapraszam członków kierownictwa oraz przedstawicieli Ministerstwa Finansów na spotkanie w dniu 5 lipca 2013 r. o godz. 9.00 w Ministerstwie Sportu i Turystyki, ul Senatorska 14, sala Muszlowa.



Otrzymuje:

1. Pani Hanna Majszyk, Podsekretarz Stanu, Ministerstwo Finansów